

УТВЕРЖДЕНО
приказом МУК «УГЦБС»
от «18» января 2023г.
№ 18

ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ
Муниципального учреждения культуры
«Узловская городская централизованная библиотечная система»

Настоящее положение является локальным актом Муниципального учреждения культуры «Узловская городская централизованная библиотечная система» (далее – МУК «УГЦБС»)

Настоящее положение разработано в целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в МУК «УГЦБС». Положение определяет задачи, основные принципы противодействия коррупции и меры предупреждения коррупционных правонарушений.

1. Нормативно-правовое обеспечение

Положение разработано на основании Федерального закона РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Указа Президента РФ от 21 июля 2010 г. №925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона №273-ФЗ», Постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Закона Тульской области от 12.11.2008 N 1108-ЗТО (ред. от 07.10.2009) "Об отдельных мерах по противодействию коррупции в Тульской области" (принят Тульской областной Думой 30.10.2008)

Нормативными актами, регулирующими антикоррупционную политику МУК «УГЦБС» являются Федеральный закон от 5.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Устав МУК «УГЦБС» и другие локальные акты.

2. Цели и задачи документа

Положение отражает приверженность – МУК «УГЦБС» и его руководства высоким этическим стандартам при реализации уставных задач и поддержания деловой репутации – МУК «УГЦБС» на должном уровне.

МУК «УГЦБС» ставит перед собой цели:

Основной целью антикоррупционной политики Организации является устранение причин развития и формирования условий существования коррупции в Организации.

МУК «УГЦБС» ставит перед собой задачи:

- Сформировать у сотрудников и иных лиц единообразное понимание позиции– МУК «УГЦБС» о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- Минимизировать риск вовлечения – МУК «УГЦБС», и сотрудников– МУК «УГЦБС», независимо от занимаемой должности (далее совместно – сотрудники) в коррупционную деятельность;
- Выявить и предотвратить вовлечение сотрудников МУК «УГЦБС», в коррупционную деятельность;
- Устранить внешние факторы, способные вовлечь МУК «УГЦБС» в коррупционную деятельность;
- Обобщить и разъяснить основные требования антикоррупционного законодательства Российской Федерации, которые могут применяться к библиотеке и сотрудникам;

- Установить обязанность сотрудников МУК «УГЦБС» знать и соблюдать принципы и требования настоящего Положения, ключевые нормы применимого антикоррупционного законодательства, а также адекватные процедуры по предотвращению коррупции.

3. Основные понятия, применяемые в настоящем положении

Для целей настоящего положения используются следующие основные понятия:

- 1) **антикоррупционная политика** - деятельность библиотеки по антикоррупционной политике, направленной на создание эффективной системы противодействия коррупции;
- 2) **коррупция** - принятие в своих интересах, а равно в интересах иных лиц, лично или через посредников имущественных благ, а также извлечение преимуществ лицами, замещающими должности в МУК «УГЦБС», с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ;
- 3) **коррупционное правонарушение** - деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность;
- 4) **коррупциогенный фактор** - явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующие их распространению;

предупреждение коррупции - деятельность МУК «УГЦБС» по антикоррупционной политике, направленной на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению;

- 5) **личная заинтересованность** — возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких — либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273 — ФЗ «О противодействии коррупции», и (или) состоящим с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273 — ФЗ «О противодействии коррупции», и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

- б) **конфликт интересов** – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий);

- 7) **коммерческий подкуп** – незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе, когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные

полномочия такого лица, либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию) ;

8) **предупреждение коррупции** — деятельность организации, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений.

4. Основные принципы антикоррупционной деятельности МУК «УГЦБС»

Системы мер противодействия коррупции в МУК «УГЦБС» основывается на следующих ключевых принципах:

1. Принцип соответствия политики МУК «УГЦБС» действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к библиотеке.

2. Принцип личного примера руководства.

Ключевая роль руководства МУК «УГЦБС» в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции. Руководитель МУК «УГЦБС», с одной стороны, должен демонстрировать личный пример соблюдения антикоррупционных стандартов поведения, а с другой стороны, выступать гарантом выполнения в МУК «УГЦБС» антикоррупционных правил и процедур.

3. Принцип вовлеченности работников.

Информированность сотрудников МУК «УГЦБС» о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения МУК «УГЦБС», её руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учётом существующих в деятельности библиотеки коррупционных рисков.

5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур.

Применение в МУК «УГЦБС» оптимальных антикоррупционных мероприятий, которые приносят значимый результат.

6. Принцип открытости библиотеки

Размещение сведений о деятельности МУК «УГЦБС» в сети Интернет на официальных сайтах и на сайте МУК «УГЦБС» biblioteka-uzl.ru

7. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для сотрудников МУК «УГЦБС» вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства МУК «УГЦБС» за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

5. Область применения антикоррупционной политики и круг лиц, попадающих под ее действие

Основным кругом лиц, попадающих под действие антикоррупционной политики, являются сотрудники МУК «УГЦБС», находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций. Антикоррупционная политика распространяется и на лица, выполняющие для МУК «УГЦБС» работы или предоставляющие услуги на основе гражданско-правовых договоров. В этом случае соответствующие положения нужно включить в текст договоров.

6. Ответственные за реализацию антикоррупционной политики:

Ответственные за реализацию антикоррупционной политики определяются директором МУК «УГЦБС».

7. Общие и специальные обязанности сотрудников

Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут быть следующие:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени библиотеки;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени библиотеки;
- незамедлительно информировать директора МУК «УГЦБС» о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать директора МУК «УГЦБС» о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами библиотеки или иными лицами;
- сообщить непосредственному руководителю или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

Специальные обязанности в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут устанавливаться для следующих категорий лиц, работающих в библиотеке:

- 1) администрация МУК «УГЦБС»;
- 2) лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики;
- 3) работники, чья деятельность связана с коррупционными рисками;
- 4) лица, осуществляющие платные услуги в библиотеке и т.д.

Как общие, так и специальные обязанности должны быть включены в трудовой договор с сотрудником библиотеки. При условии закрепления в трудовом договоре обязанностей сотрудника в связи с предупреждением и противодействием коррупции руководитель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, за неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

8. Перечень основополагающих мероприятий МУК «УГЦБС» по предупреждению и противодействию коррупции

- 1) Ознакомление каждого вновь принятого сотрудника с Кодексом этики и служебного поведения сотрудников МУК «УГЦБС».
- 2) Введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью МУК «УГЦБС», стандартной антикоррупционной оговорки.
- 3) Введение антикоррупционных положений в трудовые договора сотрудников МУК «УГЦБС».
- 4) Введение процедуры информирования сотрудниками администрации МУК «УГЦБС» о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений.
- 5) Введение процедуры информирования МУК «УГЦБС» о ставшей известной сотруднику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими сотрудниками, контрагентами библиотеки или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений.
- 6) Введение процедур защиты сотрудников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности МУК «УГЦБС», от формальных и неформальных санкций.
- 7) Проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности библиотеки, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер.
- 8) Ознакомление сотрудников со всеми вновь выходящими нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в МУК «УГЦБС».
- 9) Проведение обучающих мероприятий для сотрудников МУК «УГЦБС» по вопросам профилактики и противодействия коррупции.
- 10) Организация индивидуального консультирования сотрудников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.
- 11) Осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета.
- 12) Осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском: обмен деловыми подарками, благотворительные пожертвования, контрактные закупки и т.д.
- 13) Проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции. подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции в МУК «УГЦБС».

9. Меры по устранению коррупционных рисков

Перечень мер по устранению коррупционных рисков в МУК «УГЦБС» включает следующие основные мероприятия:

1) Оценка коррупционных рисков

Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных библиотечных услуг и форм деятельности в МУК «УГЦБС», при реализации которых наиболее высока вероятность совершения сотрудниками МУК «УГЦБС» коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды библиотекой.

2) Порядок проведения оценки коррупционных рисков в МУК «УГЦБС»

устанавливается следующий:

- выделение «критических точек» - определяются услуги, формы деятельности, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;
- составление описания возможных коррупционных правонарушений для каждой услуги, формы деятельности, реализация которых связана с коррупционным риском;
- определение перечня должностей, связанных с высоким коррупционным риском;
- разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

3) Перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском Библиотеки, включает:

- должности администрации МУК «УГЦБС»;
- должности, занимающиеся хозяйственно-договорной деятельностью; контрактный управляющий;
- должности специалистов МУК «УГЦБС» оказывающих населению платные услуги.

10. Организационные основы противодействия коррупции

Общее управление мероприятиями, направленными на противодействие коррупции в МУК «УГЦБС», осуществляет антикоррупционная комиссия по противодействию коррупции. Антикоррупционная комиссия создаётся приказом директора МУК «УГЦБС».

11. Подарки и представительские расходы

Подарки и расходы, в том числе на деловое гостеприимство, которые сотрудники от имени МУК «УГЦБС» могут предоставлять другим лицам и организациям, либо которые сотрудники, в связи с их профессиональной деятельностью в МУК «УГЦБС», могут получать от других лиц и организаций, должны соответствовать совокупности указанных ниже критериев:

- быть прямо связанными с законными целями деятельности библиотеки;
- быть разумно обоснованными, соразмерными и не являться предметами роскоши;
- не представлять собой скрытое вознаграждение за услугу, действие, бездействие, попустительство, покровительство, предоставление прав, принятие определенного решения о сделке, соглашении, разрешении и т.п. или попытку оказать влияние на получателя с иной незаконной или не создавать репутационного риска для библиотеки, сотрудников и иных лиц в случае раскрытия информации о подарках или представительских расходах;
- не противоречить принципам и требованиям настоящей антикоррупционной политики, другим внутренним нормативным документам МУК «УГЦБС» и нормам применимого законодательства.
- Подарки в виде сувенирной продукции (продукции невысокой стоимости) с символикой библиотеки, предоставляемые на выставках, презентациях, иных мероприятиях, в которых официально участвует МУК «УГЦБС», допускаются и рассматриваются в качестве имиджевых материалов.
- Не допускаются подарки от имени МУК «УГЦБС», её сотрудников и представителей третьим лицам в виде денежных средств, наличных или безналичных, в любой валюте.

12. Оповещение о коррупционных действиях и отказ от санкций

При появлении у любого сотрудника или иных лиц сомнений в правомерности или этичности своих действий, а также действий, бездействия или предложений других сотрудников или иных лиц, которые взаимодействуют с МУК «УГЦБС», они могут сообщить об этом своему непосредственному руководителю, который, при необходимости, предоставит рекомендации и разъяснения относительно сложившейся ситуации.

МУК «УГЦБС» заявляет о том, что ни один сотрудник не будет, подвергнут санкциям (в том числе уволен, понижен в должности, лишен премии) если он сообщил о предполагаемом факте коррупции, либо если он отказался дать или получить взятку, совершить коммерческий подкуп или оказать посредничество во взяточничестве.

13. Ответственность за неисполнение/ненадлежащее исполнение настоящего положения

Все сотрудники МУК «УГЦБС», независимо от занимаемой должности, несут персональную ответственность, за соблюдение принципов и требований настоящего антикоррупционного положения, а также за действия (бездействия) подчиненных им лиц, нарушающие эти принципы и требования.

Поскольку МУК «УГЦБС» может быть подвергнута санкциям за участие её сотрудников и иных третьих лиц, которые взаимодействуют с МУК «УГЦБС», в коррупционной деятельности, по каждому разумному обоснованному подозрению или установленному факту коррупции будут инициироваться служебные расследования в рамках, допустимых применимым законодательством.

Лица, виновные в нарушении требований настоящего антикоррупционного положения, могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности по инициативе руководства МУК «УГЦБС», правоохранительных органов или иных лиц в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

14. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности МУК «УГЦБС» декларируемым антикоррупционным стандартам поведения. Данное сотрудничество осуществляется в различных формах:

- Сообщение в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых сотрудникам МУК «УГЦБС» стало известно.
- Неприменение санкций в отношении своих сотрудников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.
- Оказание содействия уполномоченным представителям контрольно - надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности МУК «УГЦБС» по вопросам предупреждения и противодействия коррупции.

15. Порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционное положение

Данный локальный нормативный акт может быть пересмотрен, в него могут быть внесены изменения в случае изменения законодательства РФ. Конкретизация отдельных аспектов антикоррупционной политики может осуществляться путем разработки дополнений и приложений к данному акту.